

COMUNE DI SASSO MARCONI
Provincia di BOLOGNA

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 30 del 29 dicembre 2025

OGGETTO: PARERE IN MERITO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE E AL CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO AI SENSI DEL D.LGS. 165/2021 E DEGLI ARTT. 7 E 8 DEL CCNL 16/11/2022 ANNO 2025.

La sottoscritta Dott.ssa Gloria Mazziga , Revisore Unico del Comune di Sasso Marconi, in via preliminare osserva come l'iter corretto del processo di costituzione del fondo e del successivo accordo decentrato sia il seguente (cfr. Corte dei Conti, sez. reg. di controllo per il Lazio, nella delib. n. 68/2021/PRSP, sez. reg. di controllo per il veneto , delib. n. 263/2016/PAR,)

- **La prima fase** consiste nell'individuazione in bilancio delle risorse. A tal proposito si evidenzia che a finanziare il “fondo” contribuiscono le risorse stabili così definite in quanto sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (le principali fonti di alimentazione delle risorse stabili sono gli incrementi fissati dai CCNL) e le risorse variabili che , a differenza delle prime, hanno valenza annuale (tali risorse sono finanziate di anno in anno dall'ente sulla base di una valutazione delle proprie capacità di bilancio);
- **La seconda fase** consiste nell'adozione dell'atto di costituzione del fondo che ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l'ammodernare delle risorse. Tale atto, come già sopra chiarito deve esser formale e di competenza del dirigente e, inoltre, deve esser sottoposto a certificazione da parte dell'organo di revisione;
- **La terza ed ultima fase** consiste nella sottoscrizione del contratto decentrato annuale che, secondo i nuovi principi della competenza finanziaria potenziata , costituisce titolo idoneo al perfezionamento dell'obbligazione .

Il Revisore Unico sotto questo profilo, rispetto alla documentazione ricevuta e all'iter seguito dall'Ente, ricorda che al fine di garantire la piena funzionalità dei servizi e la puntuale applicazione degli istituti contrattuali, la sessione negoziale decentrata va avviata entro il primo quadrimestre dell'anno di riferimento, compatibilmente con i tempi di adozione degli strumenti di programmazione e di rendicontazione. Nell'ambito di tale sessione negoziale , l'Ente fornisce una informativa sui dati relativi alla costituzione del fondo di cui all'art. 79 Fondo risorse decentrate . Costituzione . E' questa l'innovativa previsione contenuta nell'art.8 , comma 4, del CCNL del comparto Funzioni Locali.
Il Revisore Unico raccomanda all'Ente di monitorare attentamente le tempistiche previste per la definizione delle fasi sopra richiamate.

Il Revisore Unico dopo aver esaminato la documentazione trasmessa in data 23/12/2025 via mail si esprime come segue :

VISTE :

1. La determinazione n.15 del 14/01/2025 della Responsabile del Servizio Personale Associato dell'Unione dei Comuni valli del Reno, Lavino e Samoggia , con cui è stato costituito con carattere provvisorio la parte stabile per l'anno 2025 del fondo Risorse Decentrate personale non dirigente di cui all'art. 79 del CCNL 16 novembre 2022 ;

2. La determinazione n.705 del 15/12/2025 della Responsabile del Servizio Personale Associato dell'Unione dei Comuni valli del Reno, Lavino e Samoggia , con cui è stato costituito per l'anno 2025 il fondo Risorse Decentrate personale non dirigente di pare stabile e di parte variabile di cui all'art. 79 del CCNL 16 novembre 2022 ;
3. la Deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 06/08/2025 , con cui sono state individuate specifiche linee di indirizzo in merito allo stanziamento delle risorse variabili per l'anno 2025 e alla contrattazione collettiva;
4. la Pre intesa di accordo relativa al contratto collettivo decentrato integrativo in merito alla destinazione delle risorse decentrate anno 2025, sottoscritto dalle parti in data 22/12/2025;
5. la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria sull'ipotesi di accordo annuale relativo alle modalità di utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2025 per il personale del Comune di Sasso Marconi

ACCERTATO CHE :

- la costituzione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2025 di cui alle sopra richiamate determinazioni n.15 e n.705/2025 rispetta la disciplina contenuta nell'art. 79 del CCNL 16 novembre 2022 ;
- le risorse di costituzione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2025 trovano copertura nel Bilancio di previsione finanziario 2025-2027;
- le risorse di costituzione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigente anno 2025 rispettano i vincoli di spesa di personale secondo la normativa vigente;

PRESO ATTO del rispetto del limite delle spese di personale;

VISTI:

- Art. 40-bis, comma 1, D.LGS. n.165/2001 avente per oggetto : *Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori effettuato dall'organo di revisone economico-fiannziario;*
- art. 8 del CCNL del 16/11/2022;

VISTE le disposizioni specifiche del D.LGS. N. 165/2021 che prevedono all'art. 40, comma 3 bis che “*Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'articolo 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione*” ed all'art. 40, comma 3 quinque che “*Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione*” da cui consegue che le clausole difformi sono nulle e non possono esser applicate.

VISTO inoltre l'art. 40, comma 3 sexies del succitato D.LGS. 165/2001 il quale prevede che “*A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1.*”

DATO ATTO che i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D.LGS. N.150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge , con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori, come meglio precisato, nella circolare n.25/2012 della Ragioneria generale dello Stato , l'Organo di controllo deve effettuare una certificazione positiva di tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto;

VISTO che la spesa per l'attuazione degli istituti contrattuali oggetto della contrattazione decentrata, relativi all'anno 2025 trova copertura nel Bilancio di previsione 2025-2027- annualità 2025;

IL REVISORE UNICO

- certifica la costituzione del fondo risorse decentrate – anno 2025 del Comune di Sasso Marconi;
- esprime parere favorevole sulla compatibilità degli oneri derivanti dall'applicazione dell'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo in merito all'utilizzo delle risorse decentrate anno 2025, sottoscritto dalle parti in data 22/12/2025 , riguardante l'utilizzo delle risorse destinate alle politiche di sviluppo delle risorse umani ed alla produttività del personale, rispetto sia ai limiti imposti dalla contrattazione nazionale vigente nonché ai vincoli del bilancio annuale e pluriennale.

Il Revisore

Gloria Mazziga

Firmato digitalmente