



Comune di Sasso Marconi

CITTÀ METROPOLITANA di BOLOGNA

Piazza Martiri della Liberazione 6 - 40037 Sasso Marconi

Tel. 051 843511 • www.comune.sassomarconi.bologna.it

PEC: comune.sassomarconi@cert.provincia.bo.it

C.F. 01041300375 • P.IVA 00529971202

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 57 del 30/10/2024

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2025-2027 - APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventiquattro** il giorno **trenta** del mese di **ottobre** alle ore **18:30**, presso il Comune di Sasso Marconi, convocato con le modalità prescritte dalla legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Fatto l'appello ad inizio seduta, al momento dell'esame del presente atto risultano i Consiglieri e gli Assessori:

PARMEGGIANI ROBERTO	Sindaco	P	BAGNOLINI ANDREA	Consigliere	P
ARMAROLI CHIARA	Consigliere	P	BIAGI ANDREA	Consigliere	P
INDOVINI ILARIA	Consigliera	P	PEDRELLI STEFANO	Consigliere	P
RUSSO LUCIANO	Consigliere	P	LOMBARDELLI FALIERO	Consigliere	P
VENTURI ALBERTO	Consigliere	P	TOBA TATIANA	Consigliera	P
GARDINI SAMUELE	Consigliere	P	CALZOLARI ENRICA	Consigliere	A
LOLLI FRANCA	Consigliere	P	BERTI DANIELE	Consigliere	P
MARTINI SILVIA	Consigliere	P			
DONATI RAFFAELA	Consigliera	P			
SALOMONI CESARE	Consigliere	P			

PRESENTI N. 16

ASSENTI N. 1

E' inoltre presente l'Assessore esterno RASCHI ALESSANDRO

Assenti gli assessori esterni Malferrari Alessandro e Rossi Gianluca

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa MARIA CONSIGLIA MAGLIONE, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. PARMEGGIANI ROBERTO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: VENTURI ALBERTO, DONATI RAFFAELA, TATIANA TOBA

IL CONSIGLIO COMUNALE

DATO ATTO che il nuovo ordinamento contabile di cui al D Lgs 118/2011 così come integrato e rettificato dal D. Lgs n. 126/2014, rafforzando il ruolo della programmazione ha previsto la compilazione di un unico documento predisposto a tale fine: il DUP – Documento Unico di Programmazione, novellando l'art. 151 del TUEL 267/2000:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”

RICHIAMATO a tale fine il principio contabile della programmazione (all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011) il quale prevede che:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli Enti Locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative
- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

EVIDENZIATO che il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione), in ottemperanza al principio contabile applicato della programmazione, si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO):

- 1) la sezione strategica ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del D. Lgs 267/2000 ed individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure ed i criteri stabiliti dall'Unione Europea. In particolare la SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'Ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;
- 2) la sezione operativa ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione: ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi fissati nella SeS, del Dup. In particolare la SeO contiene la programmazione operativa dell'Ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della SeO costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente. La SeO, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione. La SeO supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 in data 24/9/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2024-2029;

RILEVATO che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'Ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

VISTO il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2025/2027, che si compone di una

sezione Sezione Strategica relativa agli anni 2024-2029 e di una Sezione Operativa relativa agli anni 2025-2026-2027, e dato atto che:

- lo stesso è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.68 in data 24/9/2024 dichiarata immediatamente eseguibile;
- con nota prot. 18928 in data 26/9/2024 è stato messo a disposizione dei Consiglieri Comunali per eventuali osservazioni e proposte;
- non è pervenuta alcuna osservazione e alcuna proposta modificativa e/o integrativa

DATO ATTO che:

- il DUP è stato predisposto a legislazione vigente e che pertanto potrà essere oggetto di modifiche in funzione delle decisioni che verranno adottate dal Governo per il 2025 attraverso la c.d. legge di bilancio;
- il DUP comprende la programmazione dell'Ente in materia di Opere Pubbliche, fornitura di beni e servizi, personale e patrimonio;
- in relazione al programma triennale delle Opere Pubbliche, alla programmazione del fabbisogno del personale ed al piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare, si fa riserva di provvedere al successivo aggiornamento in sede di approvazione della Nota di Aggiornamento al DUP 2025/2026, quale atto propedeutico al Bilancio di Previsione per il triennio 2025/2027;

RITENUTO opportuno, sulla base di quanto sopra esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione 2025-2027, stabilendo che con successivo atto propedeutico al bilancio di previsione 2025-2027, si provvederà all'approvazione della nota di aggiornamento al DUP in coerenza con i contesti normativi di riferimento e con la programmazione finanziaria che l'Ente adotterà per il triennio 2025-2027;

ACQUISITI agli atti

- il parere favorevole della Responsabile dei Servizi Finanziari in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, ai sensi dell'art. 49 del TUEL 267/200
- il parere favorevole dell'Organo di Revisione reso con verbale n.22 del 29/10/2024;

DATO ATTO che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della commissione consiliare bilancio nella seduta del 23 ottobre 2024;

VISTI

- il d. Lgs. n. 267/2000;
- il d. Lgs. n. 118/2011 così come integrato e rettificato dal D. Lgs n. 126/2014

Il sindaco introduce l'oggetto e passa la parola all'assessora Martini per l'illustrazione del punto.

L'assessora, dopo aver ricordato che il DUP è stato diffusamente illustrato in sede di commissione bilancio con il supporto della struttura tecnica comunale, evidenzia che si tratta del documento più importante che dà avvio alla programmazione comunale e che consta di una parte strategica, che abbraccia tutto il mandato, e di una parte operativa, che copre un triennio.

Fa presente che il documento presenta una analisi interessante del contesto in cui opera l'ente comunale che parte da riferimenti europei e nazionali e passa ad una analisi del contesto locale.

In particolare vi si analizza la situazione organizzativa dell'ente e alcuni indicatori economici e di altra natura inerenti il vasto territorio comunale giungendo quindi a dare una rappresentazione puntuale e chiara di quelle che sono sia le sfide che l'ente comunale deve affrontare sia le risorse a disposizione.

Il documento in oggetto si collega a valle con il PEG (Piano Esecutivo di Gestione) attraverso la correlazione degli obiettivi operativi e gestionali con l'assegnazione di risorse, nonché al PIAO, strumento onnicomprensivo introdotto recentemente che contiene una serie di piani comunali che in precedenza erano separati per dare una visione olistica dell'ente, come il piano della performance, quello della trasparenza e quello della formazione, PIAO che viene viene approvato in gennaio.

L'assessora specifica anche che il DUP è l'atto più importante che dà avvio al bilancio e che sarà aggiornato nel mese di novembre con la relativa nota per cui successivamente ci sarà occasione di confrontarsi in merito anche in correlazione al bilancio di previsione.

Fa inoltre presente che sono state previste una serie di innovazioni, di cui alcune riguardano lo stesso funzionamento del consiglio comunale, come la modifica del regolamento del consiglio

comunale e dello statuto con l'introduzione della figura del Presidente del Consiglio, la nuova Commissione di Controllo e Garanzia e le deleghe ai consiglieri.

Focalizzando l'attenzione sulla tematica "vivere la comunità e connettere il territorio", sottolinea che nella recente emergenza alluvionale si è espresso appieno il sentimento di condivisione e coesione della comunità e, come illustrato dal sindaco in apertura di seduta e dallo stesso assessore Raschi, c'è stato un grande sforzo della struttura tecnica oltre che una risposta generosa e apprezzabilissima da parte della comunità e delle associazioni, tra cui l'assessora cita la Pubblica Assistenza, gli scout, i ragazzi della comunità la Rupe, il CSP Pontecchio, giovani volontari e cittadini che hanno dato supporto, consiglieri e consigliere. Sente quindi di dare il suo ringraziamento per questo moto spontaneo che è il segnale di una comunità che c'è e che vuole dare il proprio contributo, contributo che è stato molto apprezzato da chi ha perso molto, se non tutto, ma ha almeno avvertito la vicinanza dei volontari che hanno dato un supporto a sentirsi meno soli nella contingenza.

Da ultimo rileva che c'è una mole molto significativa di investimenti sul territorio che sono comunque vincolati a realizzare determinate opere; di contro, con il bilancio ordinario comunale pur destinando tutte le risorse non si riuscirebbero a realizzare tutti gli interventi necessari al territorio. E' quindi chiaro che in questi frangenti si deve attivare tutta la filiera a partire dal governo che deve dichiarare lo stato di emergenza determinando poi a valle tutto il processo, per esempio la possibilità di utilizzare il fondo europeo di solidarietà, come accadde nel caso del sisma. Serve quindi una azione straordinaria da parte di tutte le istituzioni insieme a partire dal governo, passando per la regione e arrivando ai comuni proprio perché si versa in una situazione straordinaria.

Aperto il dibattito, interviene il capogruppo Samuele Gardini (Gruppo Centro sinistra per Sasso Marconi) il quale in primis si accoda ai ringraziamenti fatti dall'assessora Martini. Per quanto attiene al DUP, crede che esso possa rappresentare una cornice e una bussola per tenere a mente che in momenti come quelli che si stanno vivendo si tende a concentrarsi sull'emergenza e alle risposte che si devono fornire per far fronte alla stessa, anche in vista di ciò che accadrà nei prossimi anni, ma allo stesso tempo è doveroso interrogarsi su un cambiamento che non è solo climatico ma anche sociale e che a sua volta necessita di manutenzione, una manutenzione che va a mettere toppe che possono alleviare il dolore delle persone e che possono dare una risposta immediata a delle situazioni di emergenza. Ritiene quindi che senza un lavoro su questo aspetto e quindi sulla "coltivazione" di una comunità ci si sarebbe ritrovati in una situazione più grave. E' quindi convinto che il primo passo sia questo DUP che andrà riempito con le tante proposte che arriveranno dai consiglieri e dai cittadini che saranno ascoltati e coinvolti.

Il capogruppo Pedrelli (Gruppo DIMMI): intende focalizzare il suo discorso su quello che il gruppo considera l'argomento principale. Richiamandosi quindi a quanto detto precedentemente dal sindaco in ordine alla necessità di circa 5 milioni per la sistemazione al meglio delle strade, rileva 4 o tre e mezzo sono nelle casse del comune per cui almeno una parte cospicua di questi lavori pensa possa essere svolta al più presto e con le dovute attenzioni e con la classica attenzione del buon padre di famiglia. Ritiene infatti necessario porre in essere le opere dedicando la stessa attenzione che avevano e che avrebbero avuto i vecchi del luogo che sapevano come fare a tenere mantenuti i fossi o come drenare i terreni per evitare che franino.

Infatti, pur riconoscendo che si stanno verificando situazioni del tutto nuove mai verificatesi da decine e decine di anni, va anche evidenziato che si è persa quella saggezza territoriale che avevano gli anziani che stavano sul territorio, sui campi, sui boschi, conoscevano il territorio e sapevano come dovevano essere drenati i terreni e sapevano come andavano reinseriti gli alberi nei terreni boschivi.

Di contro, oggi, pur nella specificità delle professionalità, si è persa la conoscenza del territorio. Sollecita quindi ad attingere a questa esperienza pratica per cercare di ottenere delle soluzioni migliori, al di là della spesa economica che, in parte può essere sopperita da fondi statali, regionali o europei di cui una buona parte sono già arrivati.

Non essendoci altri interventi, il sindaco chiede se ci siano dichiarazioni di voto: il capogruppo Gardini (Gruppo Centro sinistra per Sasso Marconi) conferma che il gruppo di maggioranza voterà favorevolmente.

Con 12 voti favorevoli e 4 contrari (Pedrelli, Lombardelli, Toba e Berti) espressi nei modi di legge

DELIBERA

1) di approvare il Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2025-2027 che si compone di una sezione Sezione Strategica relativa agli anni 2024-2029 e di una Sezione Operativa relativa agli anni 2025-2026-2027 e che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

2) di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2025-2027;

3) di riservarsi, in relazione al programma triennale delle Opere Pubbliche, alla programmazione del fabbisogno del personale ed al piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare di provvedere al successivo aggiornamento in sede di approvazione della Nota di Aggiornamento al DUP 2025/2027;

4) di stabilire che con successivo provvedimento, propedeutico al bilancio di previsione 2025-2027, si provvederà all'approvazione della Nota di Aggiornamento al DUP in coerenza con i contesti normativi di riferimento e con la programmazione finanziaria che l'Ente adotterà per il triennio 2025/2027.

Infine, il **Consiglio Comunale**, stante l'urgenza di procedere allo scopo di consentire agli uffici comunali competenti l'adozione dei provvedimenti dei quali questo atto è presupposto, con separata votazione espressa nei modi e forme di legge, dal seguente esito:

presenti e votanti n.16

con 12 voti favorevoli e 4 contrari (Pedrelli, Lombardelli, Toba e Berti)

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Sindaco
PARMEGGIANI ROBERTO

Il Segretario Generale
MARIA CONSIGLIA MAGLIONE